



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 maja 2019 r.

Poz. 3393



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.291 .2019 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 maja 2019 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr VII/60/2019 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 26 kwietnia 2019r. w sprawie uchwalenia Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Hrubieszowie, w części obejmującej § 4 ust. 3 w brzmieniu: opracowany przez Kierownika ŚDS załącznika do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/60/2019 Rady Miejskiej w Hrubieszowie z dnia 26 kwietnia 2019r. w sprawie uchwalenia Statutu Środowiskowego Domu Samopomocy w Hrubieszowie, w części obejmującej § 4 ust. 3 w brzmieniu: *opracowany przez Kierownika ŚDS załącznika do uchwały.*

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/60/2019 Rady Miejskiej w Hrubieszowie została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 maja 2019 r.

Powołując w podstawie prawnej uchwały m.in. art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) Rada Miejska w Hrubieszowie uchwaliła Statut Środowiskowego Domu Samopomocy w Hrubieszowie. Statut stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z tym przepisem jednostki budżetowe, z zastrzeżeniem odrębnych ustaw, tworzą, łączą i likwidują organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - gminne, powiatowe lub wojewódzkie jednostki budżetowe.

Tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd (art. 12 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Jak stanowi art. 51a ust. 1 ustawy o pomocy społecznej ośrodkami wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi są: środowiskowy dom samopomocy lub klub samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi, zwanych dalej „uczestnikami”, które w wyniku upośledzenia niektórych funkcji organizmu lub zdolności adaptacyjnych wymagają pomocy do życia w środowisku rodzinnym i społecznym, w szczególności w celu zwiększania zaradności i samodzielności życiowej, a także ich integracji społecznej.

Zgodnie z § 4 ust. 3 statutu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały *zasady funkcjonowania ŚDS określa Regulamin Organizacyjny Środowiskowego Domu Samopomocy opracowany przez Kierownika ŚDS.*

Przytoczona regulacja modyfikuje § 4 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. Nr 238 poz. 1586, ze zm.).

Zgodnie z przepisami tego rozporządzenia, funkcjonowanie domu określa regulamin organizacyjny (§ 4 ust. 1 pkt 2). Kierownik domu jest odpowiedzialny za opracowanie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, w uzgodnieniu z wojewodą. Dokumenty te zatwierdza jednostka prowadząca lub jednostka zlecająca (ust. 2).

Rada gminy w stanowieniu aktów prawa miejscowego związana jest ramami stworzonymi przez ustawy i akty wykonawcze do ustaw. Akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych nie mogą wkraczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe ani przepisy wykonawcze wydane na ich podstawie, czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych, a także powtarzać czy modyfikować kwestii uregulowanych w aktach prawnych hierarchicznie wyższych.

Rada gminy nie jest uprawniona do regulowania kwestii opracowania regulaminu organizacyjnego w sposób odmienny niż czyni to przepis rangi wyższej, w tym przypadku przepis wykonawczy do ustawy o pomocy społecznej. W § 4 ust. 2 rozporządzenie szczegółowo reguluje kwestię sposobu tworzenia regulaminu organizacyjnego. Modyfikowanie tej regulacji w uchwalonym przez Radę statucie Środowiskowego Domu Samopomocy należy ocenić jako istotne naruszenie prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VII/60/2019 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Przemysław Czarnek

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Hrubieszowa
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Hrubieszowie